**Пояснительная информация**

к вопросу «Об исполнении плана реализации государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2015 год по итогам 2015 года»

Государственная программа Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Программа) утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013   
№ 592.

Программа включает 13 подпрограмм и 10 ведомственных целевых программ.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 № 485 разработан план реализации Программы, утвержденный приказом министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее - минсельхозпрод области) от 28.11.2014 № 116.

В 2015 году на реализацию Программы предусмотрено средств областного бюджета 8 519 889,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления за счет средств федерального бюджета   
6 319 297,8 тыс. рублей. В связи с тем, что изменения лимитов Программы в Областном законе от 25.12.2014 № 283-ЗС «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и в постановлении Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 592 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» утверждены в разных отчетных периодах наблюдается разница между Программой и сводной бюджетной росписью.

По состоянию на 01.01.2016 освоено 8 228 750,8 тыс. рублей или 92,7% от годового лимита в соответствии с Областным законом от 18.12.2015 № 471-ЗС «О внесении изменений в Областной закон   
«Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в том числе минсельхозпродом области – 7 560 246,1 тыс. рублей (93,1%), управлением ветеринарии Ростовской области – 273 219,2 тыс. рублей (99,6%), министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области – 45 117,6 тыс. рублей (100,0%), управлением государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области – 50 402,2 тыс. рублей (97,7%), министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области – 188 258,5 тыс. рублей (100,0%), министерством транспорта Ростовской области – 111 507,2 (56,0%). Заключено государственных контрактов на сумму 439 132,9 тыс. рублей. Выплачены субсидии, социальные выплаты, оплачены поставка товаров и выполненные работы по договорам и соглашениям, заключенным в 2014 году, на сумму 670 767,6 тыс. рублей.

На реализацию подпрограммы 1 «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» предусмотрено сводной бюджетной росписью 4 682 523,0 тыс. рублей, освоено 4 345 031,7 тыс. рублей (92,8%), в том числе выплачены субсидии по соглашениям, заключенным в 2014 году, на сумму   
254 599,8 тыс. рублей. Не освоено 337 491,3 тыс. рублей в результате выделения средств федерального бюджета выше потребности, а также отсутствия документов, соответствующих порядкам предоставления бюджетных средств.

По подпрограмме 1 предусмотрено шестнадцать контрольных событий, из них 9 выполнены в установленные сроки:

ежедневно в период уборки продукции растениеводства готовилась оперативная информация по сбору сельхозкультур (1.1);

заключено соглашение с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) о предоставлении субсидий из федерального бюджета от 04.02.2015 № 27/17-с (1.2);

сформировано 349 пакетов документов заемщиков, привлекших инвестиционные кредиты, для предоставления в Минсельхоз России для рассмотрения на комиссии по координации вопросов кредитования АПК, что в 3,5 раза выше запланированного показателя (1.5);

проведено 14 заседаний рабочей группы по обеспечению реализации целей Совета по инвестициям при Губернаторе Ростовской области и сопровождению инвестиционных проектов. На сопровождении минсельхозпрода области находилось 6 проектов в области растениеводства на сумму инвестиций 17,8 млрд. рублей (1.6);

предоставлена государственная поддержка для обеспечения доступности кредитных средств в области растениеводства 957 сельхозтоваропроизводителям области или 121,9% от запланированного количества получателей (1.7);

проведен мониторинг производственной деятельности предприятий, перерабатывающих растениеводческую продукцию (61 крупное и среднее предприятие). По итогам работы за отчетный период увеличены объемы производства основных видов продукции (1.8);

предоставлена государственная поддержка 26 перерабатывающим организациям области продукции растениеводства или в 2,6 раза больше от запланированного количества получателей (1.9);

принято постановление Правительства Ростовской области от 02.09.2015 № 563 «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов картофелехранилищ и овощехранилищ» (1.10);

сформирована и направлена 12.03.2015 документация в Минсельхоз России на конкурсный отбор ведомственной целевой программы «Развитие рисоводства» (1.14).

Контрольные события 1.3 и 1.4 по предоставлению государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям Ростовской области выполнены на 79% и 40% соответственно в связи с неосвоением бюджетных средств.

Контрольное событие 1.11 по оказанию государственной поддержки на создание и модернизацию объектов растениеводства не выполнено в результате того, что отбор инвестиционных проектов проводился Минсельхозом России в ноябре 2015 года, инвестиционные проекты по строительству картофелехранилищ и овощехранилищ к участию в отборе не принимались. Средства, предусмотренные в областном бюджете по данному направлению господдержки, были перераспределены по другим направлениям (1.11).

Контрольные события 1.12 и 1.13 в рамках ведомственной целевой программы «Развитие овощеводства закры­того грунта**»** не выполнены в результате того, что в текущем году из перечня направлений поддержки экономически значимых региональных программ исключено развитие овощеводства в защищенном грунте.

Контрольное событие 1.15 в рамках ведомственной целевой программы «Развитие рисоводства**»** выполнено не в срок. Заключено соглашениесМинсельхозом России о предоставлении средств федерального бюджета на развитие рисоводства от 17.10.2015 № 2078-р.

Контрольное событие 1.16 по предоставлению государственной поддержки на развитие рисоводства сельхозтоваропроизводителям Ростовской области выполнено на 76,2%, в связи с отказом сельхозтоваропроизводителей от выращивания риса.

На реализацию подпрограммы 2 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрено сводной бюджетной росписью 117 566,1 тыс. рублей, освоено 117 566,1 тыс. рублей (100,0% от лимита), в том числе выплачены субсидии по соглашениям, заключенным в 2014 году, на сумму 6 017,5 тыс. рублей.

По подпрограмме 2 предусмотрено пять контрольных событий, которые выполнены в установленные сроки:

сформирована и направлена 18.02.2015 документация в Минсельхоз России на конкурсный отбор региональных программ развития мелиорации. Программа прошла конкурсный отбор (2.1);

подписано соглашение от 29.06.2015 № 1061/20-3с с Минсельхозом России о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Ростовской области в рамках федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» на 2015 год (2.2);

предоставлена государственная поддержка 36 сельхозтоваропроизводителям области (2.3);

специалистами минсельхозпрода области осуществлялся мониторинг проведения фитомелиоративных мероприятий, посадки и уходных работ за лесными насаждениями (2.4);

предоставлена государственная поддержка 15 сельхозтоваропроизводителям области на выполнение фитомелиоративных мероприятий (2.5).

На мероприятия в рамках подпрограммы 3 «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» предусмотрено сводной бюджетной росписью 1 779 154,9 тыс. рублей, освоено 1 694 962,0 тыс. рублей (95,3% от лимита), заключено контрактов на сумму 5 465,3 тыс. рублей, в том числе выплачены субсидии по соглашениям, заключенным в 2014 году, на сумму 287 954,8 тыс. рублей. Не освоено 84 192,9 тыс. рублей в результате выделения средств федерального бюджета выше потребности, а также отсутствия документов, соответствующих порядкам предоставления бюджетных средств.

По подпрограмме 3 предусмотрено семнадцать контрольных событий, из них 15 выполнены в установленные сроки:

заключено соглашение с Минсельхозом России о предоставлении субсидий из федерального бюджета от 04.02.2015 № 27/17-с. На цели развития животноводства привлечено 1,2 млрд. рублей средств федерального бюджета (3.1);

проведен мониторинг наличия племенного скота к реализации в 21 организации Ростовской области (3.2);

предоставлена государственная поддержка на развитие производства продукции животноводства 529 сельхозтоваропроизводителям области (3.3);

проведено 6 совещаний с начальниками отделов сельского хозяйства 22 администраций муниципальных районов Ростовской области по вопросу увеличения страхования сельхозживотных (3.4);

сформировано 10 пакетов документов заемщиков, привлекших инвестиционные кредиты, для предоставления в Минсельхоз России на комиссию по координации вопросов кредитования АПК (3.6);

проведено 14 заседаний рабочей группы по обеспечению реализации целей Совета по инвестициям при Губернаторе Ростовской области и сопровождению инвестиционных проектов. На сопровождении минсельхозпрода области находилось 10 проектов в области животноводства на сумму инвестиций 51,7 млрд. рублей (3.7);

предоставлена государственная поддержка для обеспечения доступности кредитных средств в области животноводства 61 сельхозтоваропроизводителю области (3.8);

проведен мониторинг по 25 предприятиям мясоперерабатывающей промышленности и по 21 предприятию молочной промышленности. Все обследованные предприятия обеспечили прирост производства продукции за отчетный период (3.9);

предоставлена государственная поддержка 19 организациям области, перерабатывающим продукцию животноводства (3.10);

противоклещевым обработкам подвергнуто 4 681 889 голов животных на территории Ростовской области или 100,0% запланированного объема, что способствовало снижению риска нападения клещей на людей и профилактике заболевания людей Крымской геморрагической лихорадкой (3.11);

проведен мониторинг особо опасных и заразных болезней животных на территории Ростовской области. В результате за отчетный период выявлено 32 случая особо опасных болезней животных. Во всех случаях приняты меры по ликвидации очагов (3.12);

выполнено 537419 диагностических исследований на лейкоз крупного рогатого скота, обеспечено изолированное и раздельное содержание положительно реагирующих животных (3.13);

проведен анализ выполнения ежеквартальных планов серологических и гематологических исследований крупного рогатого скота на территории Ростовской области, который показал, что все запланированные мероприятия выполняются своевременно в необходимом количестве. На лейкоз крупного рогатого скота серологическим методом исследовано 468328 проб, гематологическим методом исследовано 69091 проба (3.14);

предоставлена государственная поддержка на развитие молочного скотоводства 28 сельхозтоваропроизводителям области (3.15);

предоставлена государственная поддержка на развитие мясного скотоводства 291 сельхозтоваропроизводителю области (3.17).

Контрольные события 3.5 и 3.16 по предоставлению государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям Ростовской области выполнены на 92,0% (мероприятие 3.2.1) и 91,5% (мероприятия 3.3.1 ВЦП 3, 3.3.2 ВЦП 3, 3.3.3 ВЦП 3) соответственно в связи с выделением средств федерального бюджета выше потребности и отсутствием документов, соответствующих требованиям порядков предоставления средств.

На реализацию подпрограммы 4 «Развитие кооперации, малого и среднего предпринимательства на селе» предусмотрено сводной бюджетной росписью 575 090,7 тыс. рублей, освоено 447 253,4 тыс. рублей (77,8% от лимита), в том числе выплачены субсидии по соглашениям, заключенным в 2014 году, на сумму 2 182,4 тыс. рублей. Не освоено 127 837,3 тыс. рублей в результате выделения средств федерального бюджета выше потребности.

По подпрограмме 4 предусмотрено пять контрольных событий, из них 4 выполнены в установленные сроки:

проведено 2 заседания Координационного совета по развитию кооперации, малого и среднего предпринимательства на селе (06.03.2015, 05.08.2015) (4.1);

проведен сельскохозяйственный форум «Донской фермер» и региональный конкурс «Лучший фермер» (21.08.2015) (4.3);

проведен конкурсный отбор на получение грантов на создание семейных животноводческих ферм и развитие начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременную помощь на их бытовое устройство. Принято решение о предоставлении грантов 74 начинающим фермерам и 10 семейным фермам (4.4);

проведен конкурсный отбор на получение грантов сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и потребительскими обществами на финансовое обеспечение части затрат на развитие материально-технической базы для организации заготовки, переработки, хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции (4.5).

Контрольное событие 4.2 выполнено на 81,0%, в связи с выделением средств федерального бюджета выше потребности на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования.

На реализацию подпрограммы 5 «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» предусмотрено сводной бюджетной росписью 304 425,7 тыс. рублей, освоено 304 415,2 тыс. рублей (99,9% от лимита), заключено контрактов на сумму 1 749,7 тыс. рублей, в том числе выплачены субсидии по соглашениям, оплачена поставка товаров по договорам, заключенным в 2014 году, на сумму 118 846,7 тыс. рублей. Экономия по результатам проведения конкурсных процедур составила 10,5 тыс. рублей.

По подпрограмме 5 предусмотрены два контрольных события, которые выполнены в установленные сроки:

оказана господдержка 7 получателям (5.1);

государственная поддержка приобретения сельскохозяйственной техники предоставлена 379 получателям (5.1).

На мероприятия подпрограммы 6 «Устойчивое развитие сельских территорий Ростовской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» предусмотрено сводной бюджетной росписью 848 847,4 тыс. рублей, освоено 760 992,5 тыс. рублей (89,7% от лимита), заключено контрактов на сумму 404 788,8 тыс. рублей. Перечислены получателям социальные выплаты за счет восстановленных средств федерального бюджета, оплачены работы, произведенные в 2014 году, на сумму 1 166,4 тыс. рублей.

Не освоено 87 854,9 тыс. рублей, в том числе:

66,3 тыс. руб. в связи недостаточностью средств для предоставления социальной выплаты очередному заявителю (70,0% от расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья);

0,1 тыс. руб. остаток средств областного бюджета сложился в результате округления бюджетных ассигнований;

87 733,0 тыс. руб. (минтранс РО) в связи с невыполнением следующих мероприятий:

«Строительство подъездной автомобильной дороги к площадке №2 «Тепличный комплекс 35 га для выращивания овощной продукции в х. Красновка» Тарасовского района» (не проведены торги в связи с отсутствием возможности обеспечения требуемого объема софинансирования администрацией Тарасовского района в связи с дефицитом бюджета района в 2015 году);

«Строительство автомобильной дороги от автомобильной дороги «п. Матвеев Курган – с. Малокирсановка – с. Екатериновка – с. Новониколаевка» до разъезда Закадычное Матвеево-Курганского района», «Строительство автомобильной дороги подъезд от а/д «Дон» сл. Криворожье – сл. Позднеевка к х. Тарадинка Миллеровского района» (неисполнение подрядными организациями графика производственных работ к муниципальным контрактам);

55,5 тыс. рублей (минтранс РО) в связи с экономией бюджетных средств по торгам и факту выполненных работ.

По подпрограмме 6 предусмотрено четыре контрольных события, которые выполнены в установленные сроки:

сформирована и направлена документация по устойчивому развитию сельских территорий в Минсельхоз России. Программа прошла конкурсный отбор региональных программ в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (6.1);

проведены заседания областной межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан, утверждены списки участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. Распределены средства федерального и областного бюджетов, выдано 333 свидетельства (6.2);

заключено 4 соглашения с администрациями муниципальных районов области о предоставлении субсидий бюджету муниципального района на реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ростовской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» в 2015 году (6.3);

ежемесячно осуществлялся мониторинг освоения бюджетных средств на основании предоставляемых администрациями муниципальных образований отчетов об объемах выполненных работ, отчетов об освоении бюджетных средств. Специалистами осуществлялись выезды в муниципальные образования с целью осуществления контроля за ходом строительства объектов инженерной инфраструктуры (6.4).

На реализацию мероприятий подпрограммы 7 «Развитие рыбохозяйственного комплекса» предусмотрено сводной бюджетной росписью 45 117,6 тыс. рублей, освоено 45 117,6 тыс. рублей (100% от лимита).

В рамках подпрограммы 7 предусмотрено четыре контрольных события, три из которых выполнены в установленные сроки:

оказана государственная поддержка 5 рыбохозяйственным предприятиям области на развитие промышленного рыбо­ловства (7.2);

оказана государственная поддержка 7 рыбохозяйственным предприятиям области на развитие рыбопереработки (7.3);

оказана государственная поддержка 11 рыбохозяйственным предприятиям области на развитие сельскохозяйственного рыбоводства (7.4).

Контрольное событие 7.1 по предоставлению государственной поддержки на развитие аквакультуры выполнено на 90,0% в связи с повышением тарифов на электроэнергию.

На реализацию подпрограммы 8 предусмотрено 521 904,6 тыс. рублей, освоено 513 412,3 тыс. рублей (98,4% от лимита), заключено контрактов на сумму 27 129,1 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств составила 8 492,3 тыс. рублей.

Предусмотрено одно контрольное событие, которое выполнено в установленные сроки. Проведено 4 заседания рабочей группы по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» комиссии по реализации приоритетных проектов и демографической политике в Ростовской области.

Для решения проблем неосвоения бюджетных средств были направлены обращения в Минсельхоз России от 14.08.2015 № 8/526,   
от 11.09.2015 № 8/587, от 06.10.2015 № 8/644 и от 10.11.2015 № 8/710 по уменьшению лимитов бюджетных обязательств по средствам федерального бюджета. Однако Минсельхоз России по условиям пункта 2.1.6 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации от 04.02.2015 № 27/17-с, заключенного между Правительством Ростовской области и Минсельхозом России, не подготовил предложения по перераспределению неиспользованных субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации.

Для увеличения количества потенциальных получателей бюджетных средств и соблюдения заявителями условий порядков предоставления средств на сайте минсельхозпрода области были размещены все условия государственной поддержки по мероприятиям государственной программы, проведены зональные совещания, на которых рассмотрены вопросы по изменению условий государственной поддержки в рамках госпрограммы, предоставлению документации и др.

Администрациями муниципальных образований проведены претензионные работы с подрядными организациями в рамках неисполнения мероприятий по строительству автомобильных дорог. Кроме того в Федеральное дорожное агентство министерством транспорта Ростовской области направлено обращение о подтверждении потребности сумм, не использованных по состоянию на 01.01.2016 остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета на мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог в сельской местности. Сумма заявленной потребности составляет 27 483,369 тыс. рублей.

После подтверждения указанной потребности работы по завершению работ на объектах «Строительство автомобильной дороги от автомобильной дороги «п. Матвеев Курган – с. Малокирсановка – с. Екатериновка – с. Новониколаевка» до разъезда Закадычное Матвеево-Курганского района», «Строительство автомобильной дороги подъезд от а/д «Дон» сл. Криворожье – сл. Позднеевка к х. Тарадинка Миллеровского района» будут продолжены. Данный вопрос находится на контроле министерства транспорта Ростовской области.

В связи с корректировкой графика реализации инвестиционного проекта по строительству автономного тепличного комплекса по выращиванию овощной продукции ООО «Донская усадьба» срок строительства подъездной автомобильной дороги к площадке № 2 «Тепличный комплекс 35 га для выращивания овощной продукции в х. Красновка» Тарасовского района перенесен. Срок строительства будет установлен после утверждения графика производственных работ ООО «Донская усадьба» с кредитными организациями, а также при условии согласования с муниципальным образованием.

Для этого в 2016 году необходимо актуализировать финансовую модель проекта в части вхождения Группы компа­ний «ФЛЭШ» в проект в качестве соинвестора и внесения соответствующих изменений в кредит­ный договор с АО «Россельхозбанк», что позволит скорректировать гра­фик завершения строи­тельства тепличного ком­плекса.

По итогам проведенного анализа исполнения плана реализации государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2015 год установлено, что необходимо принять дополнительные меры.

Отчет об исполнении плана реализации государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2015 год по итогам 2015 года представлен в приложении к пояснительной информации.